

Hotel Vejlefjord, d. 3. nov. 2016

Konsulent Mia Drechsler Lund,
Erhvervsjura

NYT OM DIREKTE AREALSTØTTE OG KRYDSOVERENSSTEMMELSE

AGENDA

1. Nyt om direkte arealstøtte

- A. Aktiv landbruger
- B. Lempelse af sanktioner ved arealafvigelse
- C. Direkte arealstøtte 2017

2. Nyt om krydsoverensstemmelse

- A. KO-sager 2015
- B. Ansvar for 3. mands handlinger (Fuglefældesagen)
- C. KO 2017

1. NYT OM DIREKTE AREALSTØTTE

A. AKTIV LANDBRUGER

- Baggrund
 - Forordning (EU) nr. 1307/2013 art 34, stk. 1:
 - *"Bortset fra overdragelse ved arv eller arveforskud kan betalingsrettigheder kun overdrages til en landbruger, der er berettiget til at modtage direkte betalinger i henhold til artikel 9, og som er etableret i samme medlemsstat."*
 - Forordning (EU) nr. 1307/2013 art. 9, stk. 1:
 - *"Der ydes ikke direkte betalinger til fysiske eller juridiske personer eller til sammenslutninger af fysiske eller juridiske personer, hvis landbrugsarealer overvejende er arealer, der naturligt holdes i en stand, der gør dem egnet til græsning eller dyrkning, og som på disse arealer ikke udfører minimumsaktiviteterne defineret af medlemsstaterne i overensstemmelse med artikel 4, stk.2, litra b)."*

1. NYT OM DIREKTE AREALSTØTTE

A. AKTIV LANDBRUGER

- Baggrund
 - NaturErhvervstyrelsen (NAER) udsendte i januar 2016 en nyhed om, at det kun er muligt at erhverve betalingsrettigheder ved køb eller leje, hvis man er "aktiv landbruger".
 - I februar 2016 anmodede NAER EU-Kommissionen om en afklaring af, hvornår man kan betragtes som aktiv landbruger, og dermed hvornår man har mulighed for at erhverve betalingsrettigheder.
 - NAER modtog denne afklaring i juli 2016.

1. NYT OM DIREKTE AREALSTØTTE

A. AKTIV LANDBRUGER

- Du skal opfylde ét af to krav for at kunne erhverve betalingsrettigheder:
 - Du skal være berettiget til grundbetaling til minimum 2,00 ha støtteberettiget areal, eller
 - du skal være berettiget til minimum 300 EUR i slagtepræmier
- Du skal opfylde ét af de to krav på datoen, hvor du indsender meddelelsen om overdragelsen af betalingsrettighederne og resten af kalenderåret.

1. NYT OM DIREKTE AREALSTØTTE

A. AKTIV LANDBRUGER

- ”være berettiget til grundbetaling”
 - Det er ikke et krav, at du søger om grundbetaling, du skal blot kunne dokumentere, at du er berettiget til at få det.
 - Krav om rådighed over et landbrugsareal.
- ”til minimum 2,00 ha”
 - Minimumskravet på 0,30 ha, der kræves for at et landbrugsareal er støtteberettiget, er ikke tilstrækkeligt.
- ”støtteberettiget areal”
 - UP: må ikke stå på listen over ikke-støtteberettigede virksomhedstyper (negativlisten).
 - Listen for 2016: <http://naturerhverv.dk/tilskud-selvbetjening/tilskudsguide/grundbetaling-og-groen-stoette/branchekoder-som-ikke-kan-faa-grundbetaling/>
 - Arealet skal drives landbrugsmæssigt.
 - Arealet må som udgangspunkt ikke være væsentligt hæmmet af andre aktiviteter.
 - Du skal udføre en landbrugsaktivitet på arealet, som berettiger til grundbetaling.

1. NYT OM DIREKTE AREALSTØTTE

A. AKTIV LANDBRUGER

- ”være berettiget til minimum 300 EUR i slagtepræmier”
 - Du skal ikke nødvendigvis søge slagtepræmie, men du skal kunne dokumentere, at du er berettiget til det.

1. NYT OM DIREKTE AREALSTØTTE

A. AKTIV LANDBRUGER

- ”et af de to krav”
- ”på datoen hvor du indsender meddelelsen om overdragelsen af betalingsrettighederne”
 - Tidspunktet for rådighed er afgørende.
- ”og resten af kalenderåret”
 - Overdragelse i september 2016?
 - Overdragelse i januar 2017?

1. NYT OM DIREKTE AREALSTØTTE

A. AKTIV LANDBRUGER

- Bortforpagter du arealer i kalenderåret, skal du fortsat råde over mindst 2,00 ha støtteberettiget areal 31. december. Dette gælder ikke, hvis du sælger din landbrugsbedrift inden udgangen af året.
- Det er ikke et krav at du er aktiv landbruger, hvis du erhverver betalingsrettigheder ved arv eller arveforskud.

1. NYT OM DIREKTE AREALSTØTTE

A. AKTIV LANDBRUGER

- Eksempel 1
 - A har søgt grundbetaling i 2016. Efter ændringsfristen erhverver A flere betalingsrettigheder. I efteråret 2016 bortforpagter A hele bedriften.
 - Er A aktiv landbruger?
- Eksempel 2
 - A har ikke søgt grundbetaling i 2016. A erhverver jord og betalingsrettigheder efter ændringsfristen i 2016 og bortforpagter dette i efteråret 2016.
 - Er A aktiv landbruger?

1. NYT OM DIREKTE AREALSTØTTE

A. AKTIV LANDBRUGER

- Eksempel 3
 - A har fra 2004 bortforpagtet 20,00 ha støtteberettiget areal til B.
 - I 2005 fik B betalingsrettighederne tildelt direkte.
 - Parterne aftaler, at A fra 1/8-2016 - 31/7-2017 skal dyrke 5,00 ha af de 20,00 ha, hvorefter B igen overtager forpagtningen af de fulde 20,00 ha. A vil søge grundbetaling for 2017.
 - Pr. 1/8-2016 overdrager B efter aftale med A varigt betalingsrettigheder svarende til 20,00 ha til A. Pr. 1/8-2017 vil A herefter overdrage betalingsrettighederne midlertidigt til B.
- Er A aktiv landbruger?
- Hvilken dokumentation skal der indsendes for 2016?

1. NYT OM DIREKTE AREALSTØTTE

A. AKTIV LANDBRUGER

- Muligheder hvis erhververen ikke kan blive aktiv landbruger:
 - Køb af landbrugsejendom hvor køber, K, ikke er aktiv landbruger
 - Privatretlig aftale mellem sælger, S, og K, hvorefter S overdrager betalingsrettighederne direkte til den nye forpagter, F.
 - Privatretlig aftale mellem K og F, hvorefter F ved forpagtningens ophør er forpligtet til at overdrage betalingsrettighederne vederlagsfrit til K eller en af K udpeget 3. mand.
 - Forpagtning af landbrugsejendom hvor ejer, E, ikke er aktiv landbruger
 - Privatretlig aftale med eksisterende forpagter hvorefter denne ved forpagtningens ophør er forpligtet til at overdrage betalingsrettighederne vederlagsfrit til E eller en af E udpeget 3. mand.
 - Privatretlig aftale med ny forpagter hvorefter denne ved forpagtningens ophør er forpligtet til at overdrage betalingsrettighederne vederlagsfrit til E eller en af E udpeget 3. mand.

1. NYT OM DIREKTE AREALSTØTTE

B. LEMPELSE AF SANKTIONER VED AREALAFVIGELSER

- EU-Kommissionen har vedtaget nye lempeligere sanktioner ved arealafvigelser.
- De nye regler omfatter ansøgere, der får nedskrevet arealet i deres ansøgning om grundbetaling, ø-støtte eller støtte til unge landmænd. De nye regler omfatter ikke reglerne for reduktion af den grønne støtte.
- De nye regler gælder med tilbagevirkende kraft, og vil derfor også blive anvendt i sager vedrørende tidligere ansøgningsår, som endnu ikke er afsluttet, eller ved genoptagelse af sager fra tidligere år.

1. NYT OM DIREKTE AREALSTØTTE

B. LEMPELSE AF SANKTIONER VED AREALAFVIGELSER

Afvigelsens størrelse	Hvilke afvigelser	Sanktion	Bemærkninger
Op til 3 % eller 2,00 ha	Alle	Ingen	
Over 3 % eller 2,00 ha og op til 10 %	Første gang der konstateres en arealafvigelse	0,75 gange arealafvigelsen (gult kort)	Den nedsatte sanktion kan kun fås én gang på hver af ordningerne** Der gennemføres kontrol året efter Ved arealafvigelser året efter den først konstaterede arealafvigelse vil ansøgeren skulle betale de resterende 0,75 gange arealafvigelsen
	Alle efterfølgende arealafvigelser af denne størrelse	1,5 gange arealafvigelsen	
Over 10 %	Alle	1,5 gange arealafvigelsen	

1. NYT OM DIREKTE AREALSTØTTE

B. DIREKTE AREALSTØTTE 2017

- Bekendtgørelse om direkte arealstøtte for 2017
 - Udkast til bekendtgørelse om direkte arealstøtte 2017 var i høring i juni/juli.
 - Bekendtgørelsen blev offentliggjort d. 31/10-2016 – bekg. nr. 1259 af 26. oktober 2016 .
- Vejledning for direkte arealstøtte 2017
 - Forventes i høring ultimo november og offentliggjort op til jul.
- EU-Kommissionen arbejder videre med målet om at forenkle landbrugspolitikken.
 - Det er endnu uafklaret, hvad og om der kommer til at ske på området i 2017.

2. NYT OM KRYDSOVERENSSTEMMELSE

A. KO-SAGER 2015

- 2015: 105 KO-krav.
- NAER kontrollerer nu alle krav dog med hjælp fra Fødevarestyrelsen på sundhedsområdet.
- Det har betydet, at der er færre sanktioner.

2. NYT OM KRYDSOVERENSSTEMMELSE

A. KO-SAGER 2015

Top 10 over overtrådte KO-krav i 2015			
Nr.	Krav	Titel	Antal
1.	2.2	Indberetning af kvæg og deres flytninger samt førelse af besætningsregister.	148
2.	1.19	Ligevægt mellem virksomhedens kvælstofforbrug og –behov.	67
3.	2.1	Øremærkning af kreaturer.	40
4.	1.10	Opbevaring af kompost i marken.	32
5.	2.24	Journaler til dyr og fødevarer.	26
6.	3.2	Tilsyn med dyr og passende behandling af syge dyr.	25
7.	2.14	Veterinære lægemidler.	25
8.	2.19	Sprøjtejournal	20
9.	2,5	Indberetning af får og geder samt besætningsregister.	18
10.	1.22	Grænser for tildeling af husdyrgødning (harmonireglerne).	17

2. NYT OM KRYDSOVERENSSTEMMELSE

A. KO-SAGER 2015

- Udviklingen i antallet KO overtrædelser:
 - 2013: 1754 overtrædelser.
 - 2014: 1445 overtrædelser.
 - 2015: 536 overtrædelser.

2. NYT OM KRYDSOVERENSSTEMMELSE

B. ANSVAR FOR 3. MANDS HANDLINGER

- Fuglefældesagen: Afgørelse fra 4. maj 2016 fra Klagecenter for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri vedrørende krydsoverensstemmelse for 2014. (sag 31937)
- EU-domstolens dom fra 27. februar 2014 i sag C-396/12- *Van der Ham-Reisersen van Buuren*.
- Afgørelse fra 14. april 2015 fra Klagecenter for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri vedrørende krydsoverensstemmelse for 2011. (sag 27269)

2. NYT OM KRYDSOVERENSSTEMMELSE

B. ANSVAR FOR 3. MANDS HANDLINGER

- Fuglefældesagen
 - En forpagter, F ,forpagtede og søgte støtte til et areal. På en kontrol i marts 2014 blev der fundet to fuglefælder indeholdende 3 levende fugle. Kontrollanten fandt, at dette var en overtrædelse af krydsoverensstemmelseskrav 1.27, delkrav 6, om at vilde fugle ikke må indfanges og slås ihjel.
 - NAER traf afgørelse om, at støtten skulle nedsættes med 3 %.
 - Det blev fremført under klagesagen, at F ikke havde været vidende om de to opsatte fuglefælder. F drev omkring 900 ha og kunne derfor ikke dagligt komme rundt på alle arealer. F oplyste, at bortforpagter, B, havde opsat fuglefælderne uden forpagters viden. B havde erkendt at være ansvarlig for forholdet i en sideløbende politisag.

2. NYT OM KRYDSOVERENSSTEMMELSE

B. ANSVAR FOR 3. MANDS HANDLINGER

- Fuglefældesagen
 - Klagecentret fandt ikke, at der var grundlag for at ændre afgørelsen.
 - *"Kravet var overtrådt, fordi der var opsat to fuglefælder på mark nr. 38-1b."*
 - *"Klagecentret finder, at dette forhold er uden betydning, da det er en betingelse for udbetaling af den fulde støtte, at alle krydsoverensstemmelseskrav er overholdt på hele bedriften. Det er støttemodtagers ansvar at sætte sig ind i kravene for at modtage støtte og sikre sig, at disse krav på ethvert tidspunkt overholdes."*
 - *"Nedsættelsen af støtten på 3 % afspejler, at overtrædelsen var uagtsom. Overtrædelsen er således ikke begrundet med en bevidst handling. Bevidste (forsætlige) handlinger medfører som udgangspunkt nedsættelse af støtten på 20 %."*

2. NYT OM KRYDSOVERENSSTEMMELSE

B. ANSVAR FOR 3. MANDS HANDLINGER

- EU-dom i sag C-396/12
 - Landbruger i Nederlandene modtog i 2009 indkomststøtte og støtte til miljøvenligt landbrug (forordning 1698/2005). En kontrol i marts 2009 viste, at der ikke var spredt gødning på en måde, der kunne give et lavt emissionsniveau, hvilket var et krav iht. national lovgivning.
 - Gødningen var efter det oplyste spredt på anmodning af landbrugeren af en selvstændig landbrugsarbejder fra en maskinstation.
 - Landbrugers støtte til miljøvenligt landbrug blev nedsat med 20 % for en forsætlig misligholdelse. I forbindelse med en ankesag blev visse præjudicielle spørgsmål forelagt EU-Domstolen.

2. NYT OM KRYDSOVERENSSTEMMELSE

B. ANSVAR FOR 3. MANDS HANDLINGER

- EU-dom i sag C-396/12
 - 3. Kan støttemodtageren tilregnes en "forsætlig misligholdelse", når en tredjemand har udført arbejdet på hans vegne?
 - *Præmis 53: "Det tredje spørgsmål skal derfor besvares med, at artikel 67, stk. 1, i forordning nr. 796/2004 og artikel 23 i forordning nr. 1975/2006 skal fortolkes således, at en støttemodtager kan holdes ansvarlig for en tredjemands misligholdelse af kravene om krydsoverensstemmelse i en situation, hvor denne tredjemand udfører arbejde på støttemodtagerens anmodning, såfremt støttemodtageren har handlet forsætligt eller uagtsomt som følge af valget af eller tilsynet med denne tredjemand eller de til denne givne instrukser, og det uafhængigt af den forsætlige eller uagtsomme karakter af nævnte tredjemands adfærd."*

2. NYT OM KRYDSOVERENSSTEMMELSE

B. ANSVAR FOR 3. MANDS HANDLINGER

- Sag nr. 27269 – hjemvisning af krydsoverensstemmelsessag for 2011
 - Støttemodtageren, S, havde indgået en pasningsaftale med en virksomhed, V, som gav V beføjelse til at foretage diverse indkøb vedrørende S' arealer. V havde i forbindelse med gødskning af S' jord, bestilt og indkøbt 26,1 tons gødning til levering på S' ejendom. Dermed havde V som tredjemand indkøbt gødningen med levering til S.
 - Klagecentret hjemviste sagen:
 - *"Det fremgår af præmis 53 i sagen C-396/12, Van der Ham-Reisersen van Buuren, at en støttemodtager kan holdes ansvarlig for en tredjemands misligholdelse af kravene om krydsoverensstemmelse i en situation, hvor denne tredjemand udfører arbejde på støttemodtagerens anmodning, hvis støttemodtageren har handlet forsætligt eller uagtsomt som følge af 1) valget af tredjemand, 2) tilsynet med tredjemand eller 3) de instrukser som støttemodtager har givet tredjemand. Dette uafhængigt af den forsætlige eller uagtsomme karakter af tredjemands adfærd."*
 - *"NaturErhvervstyrelsen skal derfor i den konkrete sag vurdere, om støttemodtager har handlet uagtsomt eller forsætligt som følge af valget af tredjemand, tilsynet med tredjemand, eller de instrukser som støttemodtager har givet tredjemand. Vurderingen skal ske uafhængigt af tredjemands adfærd."*

2. NYT OM KRYDSOVERENSSTEMMELSE

B. ANSVAR FOR 3. MANDS HANDLINGER

- Den generelle kontrolinstruks for krydsoverensstemmelse 2015 s. 10:
 - Uagtsom overtrædelse: *"En uagtsom handling eller undladelse..., hvor landbrugeren ikke udviser tilstrækkelig agtpågivenhed og derfor ikke opfylder ét eller flere krav."*
- Vejledningen for krydsoverensstemmelse for 2016 s. 14:
 - "Som støttemodtager er du ansvarlig for enhver handling eller undladelse af handling, som kan tilskrives dig, og som har medført overtrædelse af KO-krav, der er konstateret i løbet af kalenderåret på din bedrift."
 - "Du er også ansvarlig i følgende tilfælde:
 - Når overtrædelsen ikke kan tilskrives din handling, men hvor du ikke har rettet op på forholdet. Fx efter du har erhvervet nye arealer.
 - Når handlinger eller undladelser foretages af personalet på din bedrift (landbrugsarealer, bygninger, anlæg, dyr m.v.)
 - Når handlinger eller undladelser foretages af en tredjemand, fx en maskinstation, hvis du har handlet forsætligt eller uagtsomt. Det kan fx være som følge af dit valg af tredjemand, dit tilsyn med tredjemand eller din instruktion af tredjemand."

2. NYT OM KRYDSOVERENSSTEMMELSE

B. ANSVAR FOR 3. MANDS HANDLINGER

- Vejledningen for krydsoverensstemmelse for 2016 s. 14:
 - *"Som støttemodtager kan du være ansvarlig for overtrædelser, vi konstaterer på landbrugsarealer og ikke-landbrugsarealer, som indgår i din ansøgning, og som du har erhvervet eller overdraget i løbet af støtteåret. Dette gælder, selvom overtrædelsen kan tilskrives den person, som du har erhvervet arealet fra eller overdraget arealet til."*
 - *"Hvis en overtrædelse direkte kan tilskrives en anden person (A) end den, der søger støtte til arealet (B), og denne person (A) også har søgt støtte i det pågældende år, er det denne person (A), der er ansvarlig for overtrædelsen. Hvis denne situation gælder for dig, er det vigtigt, at du gør os opmærksom på det, enten på kontrollen eller i dit høringssvar."*

2. NYT OM KRYDSOVERENSSTEMMELSE

B. ANSVAR FOR 3. MANDS HANDLINGER

- Grænsen for hvornår, der er handlet uagtsomt, sættes meget lavt.
- Hvad er tilstrækkelig agtpågivenhed?
 - Tjekke alle arealer dagligt?
 - Informere bortforpagter om KO-krav ved forpagtningskontraktens indgåelse?
- Hvis B havde søgt støtte også, have konklusionen så været anderledes? Er det rimeligt, at Fs forhold afhænger af Bs?
- Er der forskel på, hvilken 3. mand handlingen kan tilskrives?
 - De to sager fra klagecentret kunne tyde på, at grænsen er lavere, når handlingen kan tilskrives bortforpagter, i forhold til når den kan tilskrives en 3. mand, med hvem støttemodtager har indgået en anden form for aftale.

2. NYT OM KRYDSOVERENSSTEMMELSE

B. ANSVAR FOR 3. MANDS HANDLINGER

- Hvor grænsen går for ansvar for 3. mands handlinger er således stadig uklart.
- Vær særlig opmærksom på problemstillingen ved forpagtning og bortforpagtning.
- Gør NAER opmærksom på forholdet, hvis situationen opstår.

2. NYT OM KRYDSOVERENSSTEMMELSE

C. KO 2017

- Ny bekendtgørelse/vejledning
 - Vi ved endnu ikke, hvornår disse forventes at blive sendt i høring.
- Nye KO-krav i 2017?
 - Høringsudkast til husdyrgødningsbekendtgørelsen lægger op til nye KO-krav vedrørende:
 - Indretning af pelsdyrhaller.
 - Håndtering af bundfald som ny gødningsperiode.
 - Ensartet fordeling af husdyrgødning.
 - Genindførsel af lukkeperiode for udbringning af fast gødning.

